

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ
pentru modificarea art. 1 alin. (12) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.
68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului
european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii
Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de
COVID-19**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Necesitatea asigurării concordanței legislației interne cu prevederile Regulamentului (UE) 2022/1034 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19.

2.2 Descrierea situației actuale

În conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, certificatele eliberate conform art 1 alin. (5) sunt valabile, din punctul de vedere al semnăturii criptografice cu care acestea sunt semnate, după cum urmează:

- a) certificatele de testare, 48 de ore pentru testul antigen rapid și 72 de ore pentru testul de amplificare a acidului nucleic;
- b) certificatele de vindecare, 180 de zile de la data primului rezultat pozitiv la testul pentru SARS-CoV-2, înregistrat în platforma informatică «Corona-forms»;
- c) certificatele de vaccinare, până la data de 31 decembrie 2022.

Prin aprobarea Regulamentului (UE) 2022/1034 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, valabilitatea certificatelor de vaccinare se prelungește și după data de 31.12.2022.

În acest sens, se impune inițierea prezentului act normativ pentru asigurarea concordanței în legislația națională în ceea ce privește modul de eliberare, verificare și acceptarea certificatului digital al UE privind COVID și data până la care sunt emise și valabile.

Adoptarea în regim de urgență se impune, astfel încât statul român, prin instituțiile abilitate să întreprindă demersurile necesare pentru realizarea imediată a modificării funcționalităților Sistemului informatic integrat de eliberare și verificare a certificatelor digitale ale UE privind COVID-19“, denumit în continuare SII-CDC, astfel încât certificatele eliberate și cele care se vor elibera să fie valabile până la data de 30.06.2023, dată statuată de Regulamentul (UE) nr. 2022/1034.

Neadoptarea prezentului proiect sub forma proiectului de ordonanță de urgență va aduce României consecințe negative privind obligația de a aplica actele europene, în considerarea faptului că sistemul informatic este neoperabil fără modificările necesare.

Mai mult decât atât, nu se va putea realiza procedura de verificare privind recunoașterea certificatelor emise de alte state, după 31.12.2022, în condițiile în care România prin adoptarea Regulamentului (UE) 2021/953, recunoaște certificatele celorlalte state membre, motiv de faptul că statul român are obligația de a asigura concordanța legislației interne cu Regulamentului (UE) 2021/953.

Aprobarea acestui demers legislativ rezidă și din faptul că toți cetățenii români care dețin un certificat digital ce atestă vaccinarea, testare și vindecare de COVID-19 valabil la 31.12.2022, după această dată, vor deține un certificat digital care nu mai este valabil din punct de vedere al semnăturii criptografice cu care acestea sunt semnate. Astfel, acestea devin nule, cu consecință pierderea drepturilor urmare a vaccinării, testării sau trecerii prin boală, drepturi stabilite prin Regulamentul 2021/953.

Totodată, după data de 31.12.2022 nu pot fi folosite alte instrumente care să ateste vaccinarea, testarea sau trecerea prin boală, atâta timp cât toate statele europene au adoptat ca sistem unic de validare COVID-19, doar certificatele digitale emise în condițiile stabilite de Regulament.

2.3 Schimbări preconizate

În vederea asigurării concordanței legislației interne cu prevederile Regulamentului (UE) 2022/1034 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 68 din 29 iunie 2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, se impune a fi modificată.

Acest fapt are în vedere aplicarea la nivel national a articolului 2 al Regulamentului 2022/1034 care prevede că „Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre”.

În acest sens a fost modificată aplicația SII-CDC, astfel ca certificatele digitale emise care atestă vaccinarea Covid-19, să fie valabile din punctul de vedere al semnăturii criptografice până la data menționată prin regulamentul de modificare.

Pe cale de consecință, articolul 1, alineatul (12) litera c din Ordonanță a fost modificat, astfel:

„(c) Certificatele de vaccinare eliberate conform alin. (5) sunt valabile, din punctul de vedere al semnăturii criptografice cu care acestea sunt semnate, conform termenelor

stabilite în Regulamentul (UE) 2021/953.”							
2.4 Alte informații							
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic							
3.1 Impact economic							
3.2 Impactul social							
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect							
3.4 Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect							
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect							
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect							
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect							
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect							
3.9 Alte informații: Nu sunt							
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)							

<p>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>	
<p>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	
<p>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	
<p>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	
<p>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p>	
<p>4.8 Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>	
<p>5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>	
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Regulamentului (UE) 2022/1034 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19.</p>	
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>	

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	Nu sunt
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ – Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1430/2022. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul c) Consiliul Economic și Social – nu este cazul d) Consiliul Concurenței – nu este cazul e) Curtea de Conturi - nu este cazul	
6.6 Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Prezentul act normativ respectată prevederile art 7 alin 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2 Alte informații.	Nu sunt

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 1 alin. (12) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM – MINISTRU


NICOLĂE-IONEL CIUCĂ


